

## **Gesetz über die Einwohnergemeinden (Gemeindengesetz)**

Vom 19. Dezember 1978 (Stand 1. Januar 2011)

---

*Der Grosse Rat des Kantons Aargau,*

gestützt auf Art. 49 der Staatsverfassung <sup>1)</sup>,

*beschliesst:*

### **1. Allgemeine Bestimmungen**

#### **§ 1 I. Begriff**

<sup>1</sup> Die Einwohnergemeinden sind Gebietskörperschaften des öffentlichen Rechtes mit allgemeinen Zwecken und eigener Rechtspersönlichkeit. Sie umfassen das durch ihre Gemeindegrenzen bestimmte Gebiet mit allen Personen, die darin wohnen oder sich aufhalten.

<sup>2</sup> Die Einwohnergemeinden werden in diesem Gesetz und weiteren Erlassen als «Gemeinden» bezeichnet.

#### **§ 1a <sup>2)</sup> Personenbezeichnungen**

<sup>1</sup> Die in diesem Gesetz verwendeten Personenbezeichnungen beziehen sich auf beide Geschlechter.

#### **§ 2 II. Autonomie**

<sup>1</sup> Die Gemeinden ordnen und verwalten, unter Aufsicht des Staates, ihre Angelegenheiten selbstständig.

---

<sup>1)</sup> AGS Bd. 1 S. 1; der genannten Bestimmung entsprechen heute die §§ 104 ff. der Verfassung des Kantons Aargau vom 25. Juni 1980, in Kraft seit 1. Januar 1982 (SAR [110.000](#)).

<sup>2)</sup> Eingefügt durch § 3 Ziff. 2 des Gesetzes I zur Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (GAT I) vom 2. Juli 2002, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 384).

## § 3 III. Aufgabenerfüllung

<sup>1</sup> Die Gemeinden können zur Erfüllung bestimmter Aufgaben unselbstständige öffentliche Anstalten (Gemeindeanstalten) mit eigener Rechnungsführung errichten.

<sup>2</sup> Die Gemeinden können die Erfüllung einzelner Aufgaben durch Vertrag Dritten übertragen.

## § 4 IV. Änderung von Gemeindegrenzen

<sup>1</sup> Änderungen von Gemeindegrenzen, die nicht überbaute Flächen betreffen und sonst keine wesentliche Änderung im Bestand der Gemeinden bewirken, können durch Vereinbarungen unter den Gemeinden erfolgen. Diese bedürfen der Genehmigung durch den Regierungsrat.

<sup>2</sup> Aus wichtigen Gründen kann der Regierungsrat nach Anhören der Gemeinden solche Änderungen auch von sich aus beschliessen.

## § 5 V. Änderungen im Bestand von Gemeinden

### 1. Arten

<sup>1</sup> Änderungen im Bestand von Gemeinden sind möglich durch:

- a) Zusammenschluss (Eingemeindung oder Verschmelzung),
- b) Neueinteilung von Gemeindegebieten (Umgemeindung),
- c) Bildung einer neuen Gemeinde.

## § 6 2. Zusammenschluss

### a) Verfahren

<sup>1</sup> Der Zusammenschluss von Gemeinden kann erfolgen, wenn er in jeder der betroffenen Gemeinden von der Mehrheit der Stimmenden beschlossen wird.

<sup>2</sup> Der Zusammenschluss und damit in Zusammenhang stehende öffentlich-rechtliche Vereinbarungen bedürfen der Genehmigung durch den Grossen Rat.

## § 7 b) Ortsbürgergemeinden

<sup>1</sup> Bei Zusammenschluss von Einwohnergemeinden vereinigt der Grosse Rat zugleich die entsprechenden Ortsbürgergemeinden.

<sup>2</sup> Ortsbürgergemeinden können sich mit den entsprechenden Einwohnergemeinden vereinigen, wenn beide Gemeinden dies beschliessen und der Grosse Rat die Genehmigung erteilt.

<sup>3</sup> Der Grosse Rat beschliesst den Zusammenschluss von sich aus und nach Anhören der beteiligten Gemeinden, wenn eine Ortsbürgergemeinde ihre Aufgaben auf die Dauer nicht mehr zu finanzieren vermag.

**§ 8** c) Wirkungen

<sup>1</sup> Die durch den Zusammenschluss vergrösserte oder neu gebildete Gemeinde tritt in die Rechtsverhältnisse der bisherigen Gemeinden ein. Sie übernimmt deren Vermögen und Verbindlichkeiten.

<sup>2</sup> Die bisherigen Bürgerrechte werden durch dasjenige der aus dem Zusammenschluss hervorgehenden Gemeinde ersetzt. Bei Vereinigung einer Ortsbürgergemeinde mit der betreffenden Einwohnergemeinde entfällt das bisherige Ortsbürgerrecht.

<sup>3</sup> Der Grosse Rat kann über den Zusammenschluss von Einwohnergemeinden sowie von Ortsbürgergemeinden mit Einwohnergemeinden Ausführungsbestimmungen erlassen.

**§ 8a**<sup>1)</sup> d) Unterstützung

<sup>1</sup> Der Regierungsrat kann auf Antrag der beteiligten Gemeinden einen Pauschalbeitrag an die Projektkosten der Gemeindegemeinschaften leisten.

<sup>2</sup> Für die auf Grund eines Gemeindegemeinschafts zwingend vorzunehmende Änderung amtlicher Dokumente erheben Kanton und Gemeinden keine Gebühren.

**§ 9** 3. Neueinteilung von Gemeindegebieten (Umgemeindung)

<sup>1</sup> Überbaute oder grössere unüberbaute Gebiete einer Gemeinde sind einer oder mehreren andern Gemeinden zuzuteilen, wenn diese Änderung in den beteiligten Gemeinden beschlossen wird und der Grosse Rat ihr die Genehmigung erteilt.

<sup>2</sup> Die Bewohner der von der Neueinteilung betroffenen Gebiete sind vorher anzuhören.

**§ 10** 4. Bildung neuer Gemeinden

<sup>1</sup> Von einer oder mehreren Gemeinden können zur Bildung einer neuen Gemeinde Gebiete abgetrennt werden, sofern die in den abzutrennenden Gebieten wohnhaften Stimmberechtigten und jene in den verbleibenden Gemeindegebieten in getrennten Urnenabstimmungen zustimmen.

<sup>2</sup> Die Bildung neuer Gemeinden bedarf der Genehmigung durch den Grossen Rat.

<sup>3</sup> Die Bildung neuer Ortsbürgergemeinden als Folge der Bildung neuer Einwohnergemeinden ist nicht zulässig.

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 20. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004 (AGS 2003 S. 300).

### § 11 5. Wirkungen bei Umgemeindung und Bildung neuer Gemeinden

<sup>1</sup> Bei der Neuzuteilung von Gemeindegebieten und der Bildung neuer Gemeinden erfolgt eine Verteilung des Vermögens und der Schulden unter besonderer Berücksichtigung der Bedürfnisse und der Steuerkraft der einzelnen Gebiete. Können sich die Gemeinden über die Verteilung nicht einigen, entscheidet das Verwaltungsgericht endgültig.

<sup>2</sup> Die Neueinteilung von Gemeindegebieten und die Bildung neuer Gemeinden bewirkt, dass die betroffenen Gemeindebürger das Bürgerrecht der übernehmenden, beziehungsweise der neuen Gemeinde erhalten. Ihre bisherigen Ortsbürgerrechte bleiben unberührt.

### § 12 VI. Namen, Wappen, Siegel

<sup>1</sup> Die Gemeinden führen ihre bisherigen Namen, Wappen und Siegel. Sie können diese Kennzeichen ändern.

<sup>2</sup> Bei Zusammenschluss oder Neubildung von Gemeinden beschliesst die neue Gemeinde über Name, Wappen und Siegel.

<sup>3</sup> Beschlüsse über die Änderung oder Neubildung von Namen, Wappen und Siegeln bedürfen der Genehmigung durch den Regierungsrat. Der Schutz der Namen, Wappen und Siegel richtet sich nach der entsprechenden Gesetzgebung des Bundes.

### § 13 VII. Gemeinden mit besonderem Zwecken

<sup>1</sup> Für Ortsbürgergemeinden gelten besondere gesetzliche Bestimmungen. Das vorliegende Gesetz findet auf sie nur Anwendung, soweit dies ausdrücklich bestimmt ist.

<sup>2</sup> Die zur Erfüllung einzelner Aufgaben noch bestehenden Ortsgemeinden sind durch Beschluss des Regierungsrates mit den entsprechenden Einwohner- oder Ortsbürgergemeinden zu vereinigen.

<sup>3</sup> Vorbehalten bleiben die Bestimmungen des Schulgesetzes <sup>1)</sup> über die Schulgemeinden.

### § 14 VIII. Waldkorporationen usw.

<sup>1</sup> Waldkorporationen, Gerechtigkeitsgenossenschaften und ähnliche Körperschaften unterstehen dem öffentlichen Recht, sofern nicht ihre privatrechtliche Natur nachgewiesen ist, worüber im Streitfall der Zivilrichter entscheidet.

---

<sup>1)</sup> SAR [401.100](#)

## 2. Organisation

### 2.1. Allgemeines

#### § 15 I. Organisationsformen

<sup>1</sup> Die Gemeinden unterstehen entweder der Organisation mit Gemeindeversammlung oder derjenigen mit Einwohnerrat.

#### § 16 II. Organe

<sup>1</sup> Organe der Gemeinden mit Gemeindeversammlung sind:

- a) die Gemeindeversammlung,
- b) die Gesamtheit der Stimmberechtigten an der Urne,
- c) der Gemeinderat,
- d) der Gemeindeammann,
- e) die Kommissionen und Beamten mit eigenen Entscheidungsbefugnissen.

<sup>2</sup> Bei Gemeinden mit Einwohnerrat tritt dieser als Organ an die Stelle der Gemeindeversammlung.

#### § 16a <sup>1)</sup> Inpflichtnahmen

<sup>1</sup> Mit Ausnahme des Gemeinderates sind die kommunalen Behörden und Kommissionen mit eigenen Entscheidungsbefugnissen vor Amtsantritt vom Gemeindeammann beziehungsweise vom Präsidenten des Einwohnerrates in schriftlicher oder mündlicher Form in Pflicht zu nehmen.

<sup>2</sup> Das Gemeindepersonal ist in schriftlicher oder mündlicher Form vom Gemeinderat in Pflicht zu nehmen.

<sup>3</sup> Bei Wiederwahl und Beförderung entfällt eine Inpflichtnahme.

#### § 17 III. Gemeindeordnung

##### 1. Allgemeines

<sup>1</sup> Die Gemeinden bestimmen ihre Organisation im Rahmen der gesetzlichen Vorschriften durch die Gemeindeordnung. Diese bedarf zu ihrer Gültigkeit der Genehmigung durch den Regierungsrat. Ihm obliegt die Rechtskontrolle.

#### § 18 2. Inhalt

<sup>1</sup> Die Gemeindeordnung hat Vorschriften zu enthalten über:

- a) die von den Gemeinden festzusetzende Zahl von Behörden- und Kommissionsmitgliedern;

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch § 3 Ziff. 2 des Gesetzes I zur Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (GAT I) vom 2. Juli 2002, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 384).

- b) die Durchführung der Wahlen;
- c) die Art der vorgeschriebenen Veröffentlichungen;
- d) die Zuständigkeit bei Abschluss von Vereinbarungen über Gemeindegrenzen;
- e) die Zuständigkeit bei Erwerb, Veräusserung und Tausch von Grundstücken;
- f) weitere Zuständigkeiten der Gemeindeorgane.

<sup>2</sup> Die Gemeindeordnung kann weiter namentlich bestimmen:

- a) die Einsetzung einer Geschäftsprüfungskommission und die Zahl ihrer Mitglieder;
- b) die Übertragung der Aufgaben im Vormundschaftswesen an eine selbstständige Vormundschaftskommission;
- c) die Organisation von Gemeindeanstalten;
- d) Wahlkreise für von der Gemeinde zu treffende Wahlen;
- e) die Erhöhung der Zahl der Unterschriften beim fakultativen Referendum.

### 2.2. Die Organisation mit Gemeindeversammlung

#### § 19 I. Die Gemeindeversammlung

##### 1. Zusammensetzung

<sup>1</sup> Die Gemeindeversammlung wird gebildet aus allen in der Gemeinde wohnhaften Stimmberechtigten.

#### § 20 2. Stellung, Aufgaben und Befugnisse

<sup>1</sup> Die Gemeindeversammlung ist das oberste Organ der Gemeinde.

<sup>2</sup> Die Gemeindeversammlung hat folgende Aufgaben und Befugnisse:

- a) die Festlegung des Voranschlages und des Steuerfusses;
- b) die Entgegennahme des Rechenschaftsberichtes sowie der Gemeinderechnungen und die Beschlussfassung darüber;
- c) die Beschlussfassung über Verpflichtungskredite und neue, jährlich wiederkehrende Ausgaben;
- d) die Übernahme von Bürgschaften und sonstigen Gewährleistungen;
- e) die Festlegung der Entschädigungen der Mitglieder des Gemeinderates;
- f) die Beschlussfassung über die Errichtung von Gemeindeanstalten;
- g) die Beschlussfassung über die Beteiligung an privaten oder gemischtwirtschaftlichen Unternehmungen;
- h) die Genehmigung von Verträgen über die Übertragung von Aufgaben an Dritte und von Gemeindeverträgen, deren Folgen für die Gemeinden oder unmittelbar deren Einwohner von erheblicher finanzieller Bedeutung sind;
- i) der Erlass von Reglementen, in denen Gebühren und Beiträge festgelegt werden, und von Vorschriften in Ausführung kantonaler Erlasse;

- k) <sup>1)</sup> die Zusicherung des Gemeindebürgerrechts an Ausländer;
- l) der Erlass und die Änderung des Dienst- und Besoldungsreglementes für das Gemeindepersonal;
- m) die Beschlussfassung über die Verteilung des Vermögens und von Schulden bei Neuzuteilung von Gemeindegebieten und bei Bildung neuer Gemeinden;
- n) die Beschlussfassung über den Beitritt zu einem Gemeindeverband, einen allfälligen Austritt sowie über die Auflösung eines Verbandes;
- o) die Beschlussfassung über Änderung oder Neubildung von Gemeindenamen, -wappen und -siegeln;
- p) die Beschlussfassung über die dem obligatorischen Referendum unterliegenden Gegenstände;
- q) die ihr durch die Gesetzgebung und die Gemeindeordnung, gestützt auf § 18 Abs. 1 lit. d–f, übertragen werden.

<sup>3</sup> Die Gemeindeversammlung übt die Aufsicht über die Gemeindebehörden und sämtliche Zweige der Gemeindeverwaltung, einschliesslich Gemeindeanstalten, aus.

## § 21 3. Wahlen

<sup>1</sup> In der Gemeindeversammlung oder an der Urne werden gewählt:

- a) die Mitglieder des Gemeinderates, der Gemeindeammann sowie der Vizeammann;
- b) die Mitglieder der Schulpflege, der Finanzkommission und allenfalls der Geschäftsprüfungskommission;
- c) die Stimmenzähler und ihre Ersatzmitglieder;
- d) die Mitglieder und Ersatzmitglieder der Steuerkommission;
- e) die Mitglieder der Vormundschaftskommission.

## § 22 4. Verfahren

- a) Einberufung, Initiativrecht, Verhandlungsfähigkeit

<sup>1</sup> Die Gemeindeversammlung wird durch den Gemeinderat einberufen.

<sup>2</sup> Durch begründetes schriftliches Begehren kann ein Zehntel der Stimmberechtigten die Behandlung eines Gegenstandes in der Versammlung verlangen. Gleichzeitig kann die Einberufung einer ausserordentlichen Versammlung verlangt werden.

<sup>3</sup> Die Gemeindeversammlung ist verhandlungsfähig, wenn sie ordnungsgemäss einberufen worden ist.

## § 23 b) Aufbieten, Beschlussfassung

<sup>1</sup> Spätestens 14 Tage vor der Gemeindeversammlung sind die Stimmberechtigten vom Gemeinderat durch Zustellung der Stimmrechtsausweise und der Traktandenliste mit den Anträgen und allfälligen Erläuterungen aufzubieten. Die Akten sind öffentlich aufzulegen.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss § 19 Abs. 1 des Gesetzes über das Kantons- und Gemeindebürgerrecht vom 22. Dezember 1992, in Kraft seit 1. Januar 1994 (AGS Bd. 14 S. 508).

<sup>2</sup> Nur über ordnungsgemäss angekündigte Verhandlungsgegenstände kann materiell Beschluss gefasst werden.

### § 24 c) Vorsitz

<sup>1</sup> Der Gemeindeammann hat den Vorsitz und leitet die Verhandlungen. Er sorgt für die Aufrechterhaltung von Ruhe und Ordnung.

<sup>2</sup> Bei der Abstimmung über die Gemeinderechnungen führt der Präsident der Finanzkommission den Vorsitz, wobei die Mitglieder des Gemeinderates, der Gemeindeschreiber sowie der Finanzverwalter sich der Stimme zu enthalten haben.

### § 25 d) Ausstand

<sup>1</sup> Hat bei einem Verhandlungsgegenstand ein Stimmberechtigter ein unmittelbares und persönliches Interesse, weil er für ihn direkte und genau bestimmte, insbesondere finanzielle Folgen bewirkt, so haben er und sein Ehegatte beziehungsweise eingetragener Partner, seine Eltern sowie seine Kinder mit ihren Ehegatten beziehungsweise eingetragenen Partnern vor der Abstimmung das Versammlungslokal zu verlassen.<sup>1)</sup>

<sup>2</sup> Für die Mitglieder der Verwaltung und die Direktoren von Gesellschaften mit juristischer Persönlichkeit sowie für Mitglieder von Personengesellschaften gilt die gleiche Ausstandspflicht, wenn ein Verhandlungsgegenstand die Interessen der von ihnen vertretenen Gesellschaft unmittelbar berührt.

### § 26 e) Öffentlichkeit

<sup>1</sup> Die Gemeindeversammlung ist öffentlich. Der Vorsitzende kann aus wichtigen Gründen die Teilnahme nicht stimmberechtigter Personen untersagen. Die Presse hat in jedem Falle Zutritt.

<sup>2</sup> Alle Beschlüsse der Gemeindeversammlung sind ohne Verzug zu veröffentlichen.

### § 27 f) Anträge, Abstimmungen

<sup>1</sup> Jeder Stimmberechtigte hat das Recht, zu den in der Traktandenliste aufgeführten Sachgeschäften Anträge zur Geschäftsordnung und zur Sache zu stellen.

<sup>2</sup> Abstimmungen werden offen vorgenommen, wenn nicht ein Viertel der anwesenden Stimmberechtigten geheime Abstimmung verlangt. Es entscheidet die Mehrheit der Stimmenden. Bei Stimmengleichheit gibt bei offenen Abstimmungen der Vorsitzende den Stichentscheid.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss Ziff. I/4. des Gesetzes über die Anpassungen der kantonalen Gesetze an das Partnerschaftsgesetz vom 20. März 2007, in Kraft seit 1. Januar 2008 (AGS 2007 S. 318).



**§ 28** g) Vorschlagsrecht

<sup>1</sup> Jeder Stimmberechtigte ist befugt, der Versammlung die Überweisung eines neuen Gegenstandes an den Gemeinderat zum Bericht und Antrag vorzuschlagen.

<sup>2</sup> Der vom Gemeinderat zu prüfende Gegenstand ist auf die Traktandenliste der nächsten Versammlung zu setzen. Ist dies nicht möglich, so sind ihr die Gründe darzulegen.

**§ 29** h) Anfragerecht

<sup>1</sup> Jeder Stimmberechtigte kann zur Tätigkeit der Gemeindebehörden und der Gemeindeverwaltung Anfragen stellen. Diese sind sofort oder an der nächsten Versammlung zu beantworten. Daran kann sich eine allgemeine Aussprache anschliessen.

**§ 30** 5. Abschliessende Beschlussfassung

<sup>1</sup> Die Gemeindeversammlung entscheidet über die zur Behandlung stehenden Sachgeschäfte abschliessend, wenn die beschliessende Mehrheit wenigstens einen Fünftel der Stimmberechtigten ausmacht.

**§ 31** 6. Fakultatives Referendum

<sup>1</sup> Positive und negative Beschlüsse der Gemeindeversammlung sind der Urnenabstimmung zu unterstellen, wenn dies von einem Zehntel der Stimmberechtigten innert 30 Tagen, gerechnet ab Veröffentlichung, schriftlich verlangt wird.

<sup>2</sup> Die Gemeindeordnung kann die Zahl der erforderlichen Unterschriften auf höchstens ein Viertel der Stimmberechtigten erhöhen.

**§ 32** 7. Rechtsgültigkeit von Beschlüssen

<sup>1</sup> Beschlüsse der Gemeindeversammlung werden im Falle des Zustandekommens eines Begehrens um Urnenabstimmung am Tage der Annahme durch die Stimmberechtigten, sonst am Tage nach unbenütztem Ablauf der Referendumsfrist rechtsgültig.

<sup>2</sup> Eine allfällig notwendige Genehmigung durch kantonale Behörden und die Ergreifung von Rechtsmitteln bleiben vorbehalten.

### § 33 II. Die Gesamtheit der Stimmberechtigten an der Urne

1. Fakultatives Referendum
2. Obligatorisches Referendum

<sup>1</sup> Ist gegenüber einem Beschluss der Gemeindeversammlung das Begehren um Urnenabstimmung zu Stande gekommen, so entscheidet die Gesamtheit der Stimmberechtigten an der Urne nach den Bestimmungen des Gesetzes über Wahlen und Abstimmungen <sup>1)</sup>.

<sup>2</sup> Der Urnenabstimmung unterliegen in allen Fällen:

- a) Erlass und Änderung der Gemeindeordnung;
- b) Beschlüsse über Änderungen im Bestand von Gemeinden;
- c) Beschlüsse auf Einführung der Organisation mit Einwohnerrat.

### § 34 III. Der Gemeinderat

1. Zusammensetzung

<sup>1</sup> Der Gemeinderat besteht aus Gemeindeammann, Vizeammann und weiteren 3, 5 oder 7 in der Gemeinde wohnhaften Mitgliedern.

### § 35 2. Wählbarkeit usw.

<sup>1</sup> Für die Wählbarkeit, Amtsdauer und Inpflichtnahme der Mitglieder des Gemeinderates gelten die Bestimmungen der Kantonsverfassung. Die Inpflichtnahme erfolgt durch den Bezirksammann. <sup>2)</sup>

<sup>2</sup> Mit der Wahlannahme verpflichten sich jedes Mitglied des Gemeinderates, der Gemeindeammann und der Vizeammann zur Ausübung des Amtes während der ganzen Amtsdauer. Ein vorzeitiger Rücktritt ist nur aus wichtigen Gründen zulässig und bedarf der Zustimmung des Departementes des Innern <sup>3)</sup>.

<sup>3</sup> Scheidet ein Mitglied des Gemeinderates, der Gemeindeammann oder der Vizeammann vor Ende der Amtsdauer aus, so ist eine Ersatzwahl vorzunehmen.

### § 36 3. Stellung

- a) Vertretung der Gemeinde

<sup>1</sup> Der Gemeinderat ist Führungs- und Vollzugsorgan der Gemeinde. Er hat die Verwaltung zweckmässig und fortschrittlich zu organisieren.

<sup>2</sup> Der Gemeinderat vertritt die Gemeinde nach aussen und wird seinerseits durch den Gemeindeammann und den Gemeindeschreiber vertreten.

---

<sup>1)</sup> Heute: Gesetz über die politischen Rechte vom (GPR) 10. März 1992 (SAR [131.100](#))

<sup>2)</sup> Fassung gemäss § 10 des Unvereinbarkeitsgesetzes vom 29. November 1983, in Kraft seit 1. Juli 1984 (AGS Bd. 11 S. 216).

<sup>3)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres

---

§ 37 b) Aufgaben und Befugnisse

<sup>1</sup> Dem Gemeinderat stehen alle Befugnisse zu, die nicht durch Vorschriften des Bundes, des Kantons oder der Gemeinde einem anderen Organ übertragen sind.

<sup>2</sup> Dem Gemeinderat obliegen insbesondere:

- a) die Vorbereitung aller Geschäfte und die Antragstellung zuhanden der ihm übergeordneten Gemeindeorgane sowie der Vollzug der Beschlüsse derselben;
- b) die unmittelbare Aufsicht über die Verwaltung und den Finanzhaushalt der Gemeinde, einschliesslich Gemeindeanstalten;
- c) die alljährliche Erstattung eines schriftlichen oder mündlichen Rechenschaftsberichtes über die Gemeindeverwaltung;
- d) die Aufnahme von Darlehen, Anleihen und Krediten, die der Finanzierung bereits beschlossener Aufgaben oder der Rückzahlung schon bestehender Schulden dienen;
- e) die Vertretung der Gemeinde in allen Rechtsstreitigkeiten, mit Einschluss notwendiger Enteignungsverfahren;
- f) <sup>1)</sup> die Sorge für die lokale Sicherheit gemäss Gesetz über die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit (Polizeigesetz, PolG) vom 6. Dezember 2005 <sup>2)</sup> sowie der Erlass eines entsprechenden Reglementes;
- g) die ihm durch Spezialerlasse übertragenen Aufgaben;
- h) die Begründung und Aufhebung von Dienstbarkeiten (ausgenommen Baurechte und Kiesausbeutungsrechte), von Grundlasten und Grundpfandrechten zu Gunsten und zu Lasten der Gemeinde mit den entsprechenden grundbuchlichen Eintragungen und Löschungen;
- i) die Veranlassung von Vormerkungen und Anmerkungen im Grundbuch in den gesetzlich vorgesehenen Fällen;
- k) <sup>3)</sup> die Einbürgerung von Schweizer Bürgern und die Bürgerrechtsentlassung, unter Vorbehalt der Entlassung aus dem Schweizer Bürgerrecht;
- l) die Vergebung öffentlicher Arbeiten und Lieferungen;
- m) alle weiteren, ihm durch Vorschriften des Kantons und der Gemeinde, namentlich der Gemeindeordnung, sowie durch Beschluss übergeordneter Organe übertragenen Aufgaben;
- n) die Wahl von Kommissionen, soweit sie nicht einem anderen Organ zusteht;

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss § 64 Abs. 1 des Gesetzes über die Gewährleistung der öffentlichen Sicherheit (Polizeigesetz, PolG) vom 6. Dezember 2005, in Kraft seit 1. Januar 2007 (AGS 2006 S. 97).

<sup>2)</sup> SAR [531.200](#)

<sup>3)</sup> Fassung gemäss § 19 Abs. 1 des Gesetzes über das Kantons- und Gemeindebürgerrecht vom 22. Dezember 1992, in Kraft seit 1. Januar 1994 (AGS Bd. 14 S. 508).

- o) <sup>1)</sup> die Wahl oder Anstellung des Gemeindepersonals;
- p) <sup>1)</sup> die Wahl oder Anstellung der weiteren, nach den einschlägigen Vorschriften vom Gemeinderat zu ernennenden Funktionäre.

### § 38 4. Strafkompetenzen

<sup>1</sup> Der Gemeinderat kann gemäss Polizeireglement Bussen bis zu Fr. 2'000.– aussprechen. Vorbehalten bleiben die Strafbestimmungen anderer Erlasse. <sup>2)</sup>

<sup>2</sup> Der Gemeinderat spricht Geldbussen durch Strafbefehl aus. Das Verfahren ist in § 112 geregelt.

### § 39 5. Übertragung von Befugnissen <sup>3)</sup>

<sup>1</sup> Der Gemeinderat kann Entscheidungsbefugnisse an eines seiner Mitglieder, an Kommissionen oder an Mitarbeitende der mit der entsprechenden Aufgabe betrauten Verwaltungsstelle übertragen. <sup>3)</sup>

<sup>2</sup> Erklären Betroffene, dass sie mit der Verfügung dieser Stelle nicht einverstanden sind, entscheidet der Gemeinderat selber. Die Erklärung ist innert 10 Tagen nach Zustellung der Verfügung schriftlich beim Gemeinderat einzureichen. <sup>3)</sup>

<sup>3</sup> Die Einzelheiten der Delegation sind vom Gemeinderat in einem Reglement festzulegen. <sup>4)</sup>

### § 40 6. Gemeindeschreiber

<sup>1</sup> Der Gemeindeschreiber und dessen Stellvertreter werden vom Gemeinderat auf Amtsdauer gewählt beziehungsweise durch öffentlich-rechtlichen Vertrag oder durch Verfügung auf unbefristete oder befristete Dauer angestellt. <sup>1)</sup>

<sup>2</sup> ... <sup>5)</sup>

<sup>3</sup> Der Gemeindeschreiber oder dessen Stellvertreter nimmt an den Sitzungen des Gemeinderates mit beratender Stimme teil und amtiert als Protokollführer der Gemeindeversammlung, des Einwohnerrates und des Gemeinderates.

### § 41 <sup>6)</sup> ...

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss § 50 Abs. 4 des Gesetzes über die Grundzüge des Personalrechts (Personalgesetz, PersG) vom 16. Mai 2000, in Kraft seit 1. April 2001 (AGS 2000 S. 245).

<sup>2)</sup> Fassung gemäss Ziff. 4. des Gesetzes über die Umsetzung der neuen Bundesgesetzgebung im Strafrecht und Strafprozessrecht vom 18. März 2008, in Kraft seit 1. Januar 2009 (AGS 2008 S. 415).

<sup>3)</sup> Fassung gemäss Gesetz vom 20. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004 (AGS 2003 S. 300).

<sup>4)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 20. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004 (AGS 2003 S. 300).

<sup>5)</sup> Aufgehoben durch § 50 Abs. 4 des Gesetzes über die Grundzüge des Personalrechts (Personalgesetz, PersG) vom 16. Mai 2000, in Kraft seit 1. April 2001 (AGS 2000 S. 245).

<sup>6)</sup> Aufgehoben durch § 9 lit. i des Unvereinbarkeitsgesetzes vom 29. November 1983, in Kraft seit 1. Juli 1984 (AGS Bd. 11 S. 216).

**§ 42** 8. Verhandlungen

a) Grundsätze

<sup>1</sup> Für die Verhandlungsfähigkeit des Gemeinderates bedarf es der absoluten Mehrheit des Rates.

<sup>2</sup> Für die Gültigkeit eines Beschlusses ist die Mehrheit der Stimmen der anwesenden Mitglieder erforderlich.

<sup>3</sup> Die Sitzungen des Gemeinderates sind nicht öffentlich.

**§ 43** b) Vorsitz

<sup>1</sup> Der Gemeindeammann leitet die Sitzungen und gibt bei Wahlen und Abstimmungen den Stichentscheid.

<sup>2</sup> Für die Verhandlungen gelten die Bestimmungen des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege <sup>1)</sup>.

**§ 44** <sup>2)</sup> ...

**§ 45** IV. Der Gemeindeammann

1. Aufgaben

<sup>1</sup> Der Gemeindeammann ist der Vorsteher der Gemeinde.

<sup>2</sup> Er sorgt für den Vollzug der von den Gemeindeorganen gefassten Beschlüsse.

<sup>3</sup> Er erledigt die ihm von den Aufsichtsbehörden erteilten Aufträge.

<sup>4</sup> Er steht der örtlichen Polizei vor.

<sup>5</sup> Er erlässt in dringlichen Fällen die erforderlichen Anordnungen und erstattet darüber dem Gemeinderat an der nächsten Sitzung Bericht.

**§ 46** 2. Stellvertretung

<sup>1</sup> Bei Verhinderung wird der Gemeindeammann durch den Vizeammann, wenn auch dieser verhindert ist, durch das amtsälteste Mitglied des Gemeinderates vertreten.

**§ 47** V. Kommissionen

1. Finanzkommission

<sup>1</sup> In jeder Gemeinde besteht eine Finanzkommission. Sie konstituiert sich selbst. Der Finanzkommission obliegen die Stellungnahme zum Voranschlag, die Prüfung der Gemeinderechnungen sowie die Behandlung weiterer, von der Gemeindeordnung bezeichneter Geschäfte, sofern diese nicht die Wahl einer Geschäftsprüfungskommission vorsieht.

---

<sup>1)</sup> SAR [271.200](#)

<sup>2)</sup> Aufgehoben durch § 3 Ziff. 2 des Gesetzes I zur Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (GAT I) vom 2. Juli 2002, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 384).

2 ... 1)

## § 48 2. Geschäftsprüfungskommission

<sup>1</sup> Der Geschäftsprüfungskommission obliegen die Prüfung des Rechenschaftsberichtes und die Behandlung allfälliger weiterer, von der Gemeindeordnung zu bezeichnender Geschäfte. Die Bestimmungen über die Finanzkommission finden sinngemäss Anwendung.

## § 49 <sup>2)</sup> VI. Das Gemeindepersonal

### 1. Dienstverhältnisse

<sup>1</sup> Soweit das Gesetz nicht die Wahl auf Amtsdauer vorsieht, kann das Gemeindepersonal durch öffentlich-rechtlichen Vertrag oder Verfügung auf unbefristete oder befristete Dauer angestellt werden.

<sup>2</sup> Die Anstellung auf Grund eines privatrechtlichen Arbeitsvertrages bleibt den Gemeinden vorbehalten.

## § 50 <sup>2)</sup> 2. Dienst- und Besoldungsreglement

<sup>1</sup> Die Gemeinden können ein Dienst- und Besoldungsreglement erlassen. Fehlt ein solches oder enthält es Lücken, gelten sinngemäss die entsprechenden Bestimmungen des kantonalen Personalrechts.

## § 51 3. Disziplinar massnahmen

<sup>1</sup> Dem Gemeinderat steht gegenüber dem Gemeindepersonal die Disziplinargewalt zu.

<sup>2</sup> Bei vorsätzlicher oder fahrlässiger Pflichtverletzung kann der Gemeinderat folgende Disziplinar massnahmen anordnen:

- a) Mahnung;
- b) bei fruchtloser Mahnung, bei schwerer Pflichtversäumnis und bei Untüchtigkeit die Versetzung ins Provisorium oder die vorzeitige Entlassung;
- c) bei Führung einer Strafuntersuchung wegen eines schweren Vergehens oder eines Verbrechens die Einstellung im Amte;
- d) Lohnkürzungen, wenn sie im Dienst- und Besoldungsreglement vorgesehen sind.

<sup>3</sup> Die Betroffenen sind vorher anzuhören.

---

<sup>1)</sup> Aufgehoben durch § 9 lit. i des Unvereinbarkeitsgesetzes vom 29. November 1983, in Kraft seit 1. Juli 1984 (AGS Bd. 11 S. 216).

<sup>2)</sup> Fassung gemäss § 50 Abs. 4 des Gesetzes über die Grundzüge des Personalrechts (Personalgesetz, PersG) vom 16. Mai 2000, in Kraft seit 1. April 2001 (AGS 2000 S. 245).

### 2.3. Die Organisation mit Einwohnerrat

#### § 52 I. Allgemeines 1. Einführung

<sup>1</sup> Die Einführung der Organisation mit Einwohnerrat ist durch einen Grundsatzbeschluss an der Urne zu fassen.

<sup>2</sup> Die Durchführung der Urnenabstimmung können der Gemeinderat, die Gemeindeversammlung oder ein Fünftel der Stimmberechtigten durch schriftliches Begehren verlangen.

#### § 53 2. Gemeindeordnung

<sup>1</sup> Bei einem zustimmenden Grundsatzentscheid hat der Gemeinderat der Gemeindeversammlung eine entsprechende Gemeindeordnung zur Beschlussfassung zuhanden der Urnenabstimmung vorzulegen. Darin wird der Zeitpunkt des Inkrafttretens der Organisation mit Einwohnerrat festgelegt.

#### § 54 3. Abschaffung

<sup>1</sup> Die Organisation mit Einwohnerrat kann durch Urnenabstimmung auf das Ende einer Amtsdauer der Gemeindebehörden abgeschafft werden.

<sup>2</sup> Für die Einleitung des Verfahrens auf Abschaffung kommen die Bestimmungen über die Einführung sinngemäss zur Anwendung.

#### § 55 4. Geltende Vorschriften

<sup>1</sup> Soweit die nachstehenden Bestimmungen keine Abweichungen enthalten, gelten die Vorschriften über die Gemeinden mit Gemeindeversammlung.

#### § 56 II. Die Gesamtheit der Stimmberechtigten 1. Grundsatz, Wahlen

<sup>1</sup> Die Gesamtheit der Stimmberechtigten übt ihre Rechte an der Urne aus.

<sup>2</sup> Durch die Urne werden insbesondere gewählt:

- a) die Mitglieder des Einwohnerrates;
- b) die Mitglieder des Gemeinderates, der Gemeindeammann sowie der Vizeammann;
- c) die Mitglieder der Schulpflege;
- d) die Mitglieder und Ersatzmitglieder der Steuerkommission.

#### § 57 2. Obligatorisches Referendum

<sup>1</sup> Der Gesamtheit der Stimmberechtigten müssen zum Entscheid durch die Urne vorgelegt werden:

- a) Änderung der Gemeindeordnung;

- b) Beschlüsse über Änderungen im Bestand von Gemeinden;
- c) <sup>1)</sup> ...
- d) gültig zu Stande gekommene Referendums- und Initiativbegehren;
- e) Begehren auf Abschaffung der Organisation mit Einwohnerrat;
- f) von der Gemeindeordnung ausdrücklich bezeichnete weitere Geschäfte.

### § 58 3. Fakultatives Referendum

<sup>1</sup> Gegen alle übrigen positiven und negativen Beschlüsse des Einwohnerrates kann von einem Zehntel der Stimmberechtigten innert 30 Tagen, von der Veröffentlichung an gerechnet, das Referendum ergriffen werden, soweit der Einwohnerrat nicht eine endgültige Entscheidungsbefugnis besitzt.

<sup>2</sup> Der Einwohnerrat kann ein Sachgeschäft auch von sich aus der Urnenabstimmung unterstellen.

### § 59 4. Motion

<sup>1</sup> Jeder Stimmberechtigte kann dem Präsidenten des Einwohnerrates über Gegenstände, die in die Zuständigkeit der Gesamtheit der Stimmberechtigten oder des Einwohnerrates fallen, in der Form einer allgemeinen Anregung oder eines ausgearbeiteten Entwurfes eine Motion einreichen. Diese muss innert 6 Monaten seit Einreichung vom Einwohnerrat behandelt werden.

<sup>2</sup> Ein Motionär, der nicht Mitglied des Einwohnerrates ist, ist berechtigt, die Motion vor dieser Behörde zu begründen und an der Beratung teilzunehmen.

### § 60 5. Initiative

#### a) Voraussetzung

<sup>1</sup> Ein Zehntel der Stimmberechtigten kann in Form einer allgemeinen Anregung oder eines ausgearbeiteten Entwurfes die Behandlung von Gegenständen, die in die Zuständigkeit der Gesamtheit der Stimmberechtigten oder des Einwohnerrates fallen, beim Präsidenten des Einwohnerrates verlangen.

### § 61 b) Verfahren

#### aa) Obligatorisches Referendum

<sup>1</sup> Unterliegt der Gegenstand der Initiative dem obligatorischen Referendum, so ist innert eines Jahres seit Einreichung der Initiative die Urnenabstimmung anzuordnen. In Ausnahmefällen kann beim Departement des Innern <sup>2)</sup> um eine Fristverlängerung nachgesucht werden.

---

<sup>1)</sup> Aufgehoben durch Gesetz vom 18. Dezember 2001, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 344).

<sup>2)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres



<sup>2</sup> Ist das Initiativbegehren in der Form einer allgemeinen Anregung gestellt und stimmt der Einwohnerrat demselben zu, so ist eine entsprechende Vorlage auszuarbeiten und diese zur Abstimmung zu unterbreiten.

<sup>3</sup> Wird das Initiativbegehren als ausgearbeiteter Entwurf eingereicht, so ist dieser mit dem Antrag auf Annahme oder Verwerfung zur Abstimmung vorzulegen.

#### **§ 62** bb) Fakultatives Referendum

<sup>1</sup> Unterliegt der Gegenstand der Initiative dem fakultativen Referendum, so kann der Einwohnerrat dem Initiativbegehren zustimmen. Gegen diesen Beschluss kann das Referendum ergriffen werden.

<sup>2</sup> Lehnt der Einwohnerrat das Initiativbegehren ab, so hat er dasselbe innert 6 Monaten seit der Einreichung mit dem Antrag auf Verwerfung zur Abstimmung zu bringen.

#### **§ 63** c) Gegenvorschlag

<sup>1</sup> Wird ein Initiativbegehren in der Form eines ausgearbeiteten Entwurfes eingereicht, so kann der Einwohnerrat einen Gegenvorschlag ausarbeiten. Er hat diesen gleichzeitig mit dem Initiativbegehren zur Abstimmung zu unterbreiten.

#### **§ 64** d) Regelung des Verfahrens in der Gemeindeordnung

<sup>1</sup> Im Übrigen regelt die Gemeindeordnung das Verfahren für die Initiative und das Referendum.

### **§ 65** III. Der Einwohnerrat

#### 1. Zusammensetzung, Wahl

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat besteht aus mindestens 30 und höchstens 80 Mitgliedern. Die Gemeindeordnung bestimmt die Mitgliederzahl. Diese darf während der Amtsdauer nicht verändert werden.

<sup>2</sup> Wählbar sind alle Stimmberechtigten mit Ausnahme der Mitglieder des Gemeinderates und des Gemeindeschreibers.

<sup>3</sup> Die Gemeindeordnung kann für Beamte die Unvereinbarkeit mit der Mitgliedschaft im Einwohnerrat vorsehen.

<sup>4</sup> Die Wahl erfolgt nach den Grundsätzen für die Wahl des Grossen Rates. Organisation und Vorverfahren regelt der Regierungsrat in einer Verordnung.<sup>1)</sup>

#### **§ 66** 2. Zuständigkeit

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat behandelt die Geschäfte, die dem obligatorischen und fakultativen Referendum unterliegen.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss Gesetz vom 8. Juni 2004, in Kraft seit 1. November 2004 (AGS 2004 S. 128).

<sup>2</sup> Er entscheidet endgültig über die Geschäfte, die ihm durch die Gemeindeordnung gemäss § 18 oder die Satzungen eines Gemeindeverbandes übertragen werden und die nicht unter die Zuständigkeit gemäss § 20 Abs. 2 fallen.

<sup>3</sup> In die endgültige Zuständigkeit des Einwohnerrates fallen auch Beschlüsse, die ihrer Natur nach nicht dem Referendum unterstellbar sind.

<sup>4</sup> Der Einwohnerrat wählt die Mitglieder des Wahlbüros (Stimmenzähler und ihre Ersatzmitglieder). <sup>1)</sup>

### § 67 3. Organisation

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat wählt auf die Dauer von 2 Jahren aus seiner Mitte den Präsidenten, den Vizepräsidenten und 2 Stimmenzähler, die zusammen mit dem Protokollführer das Büro bilden.

### § 68 4. Kommissionen

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat wählt die mehrheitlich aus seinen Mitgliedern bestehende Finanzkommission und allenfalls eine Geschäftsprüfungskommission sowie deren Präsidenten.

<sup>2</sup> Er kann aus seiner Mitte beratende Kommissionen wählen.

### § 69 5. Einberufung

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat tritt auf Einladung seines Präsidenten zusammen:

- a) zur Behandlung des Voranschlages und der Jahresrechnung mit Rechenschaftsbericht,
- b) wenn es der Präsident für notwendig erachtet,
- c) auf Begehren eines Fünftels der Ratsmitglieder oder eines Zehntels der Stimmberechtigten unter Angabe der Gründe,
- d) auf Begehren des Gemeinderates.

### § 70 6. Geschäftsreglement

<sup>1</sup> Der Einwohnerrat erlässt ein Geschäftsreglement.

### § 71 IV. Der Gemeinderat

<sup>1</sup> Der Gemeinderat bereitet die Geschäfte zuhanden des Einwohnerrates vor und lässt demselben Bericht und Antrag zukommen.

<sup>2</sup> Die Mitglieder des Gemeinderates nehmen an den Sitzungen des Einwohnerrates mit beratender Stimme teil. Sie sind befugt, Anträge zu stellen. Bei der Behandlung von Schulangelegenheiten wohnt ausserdem der Präsident oder ein anderes Mitglied der Schulpflege der Sitzung mit beratender Stimme bei.

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch § 76 AbS. 1 des Gesetzes über die politischen Rechte (GPR) vom 10. März 1992, in Kraft seit 1. Januar 1993 (AGS Bd. 14 S. 189).

## 2.4. *Verwaltungsorganisation* <sup>1)</sup>

### § 71a <sup>2)</sup> I. Reorganisation der Verwaltung; Versuche

<sup>1</sup> Gemeindeversammlung oder Einwohnerrat können befristete Versuche zur Reorganisation der Verwaltungsführung und -organisation (Pilotprojekte) beschliessen. Der Gemeinderat informiert das Departement des Innern <sup>3)</sup> über die Versuche.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat kann Ausnahmen von den Bestimmungen dieses Gesetzes zulassen, soweit solche für die Versuche erforderlich sind.

<sup>3</sup> Der Gemeinderat erstattet der Gemeindeversammlung oder dem Einwohnerrat mindestens einmal jährlich Bericht über Verlauf und Auswirkungen der Versuche.

### § 71b <sup>2)</sup> II. Wirkungsorientierte Verwaltungsführung; 1. Grundlagen

<sup>1</sup> Gemeindeversammlung oder Einwohnerrat können Bereiche der Verwaltung nach den Grundsätzen der wirkungsorientierten Verwaltungsführung (WOF) ausrichten.

<sup>2</sup> Wird WOF zum allgemeinen Grundsatz der Verwaltungsführung erhoben, ist dies in der Gemeindeordnung festzulegen.

### § 71c <sup>2)</sup> 2. Globalbudgetierung

<sup>1</sup> Die Gemeinden sind bei der Beschlussfassung über Globalbudgets nicht an die Budgetprinzipien der Bruttodarstellung und der Spezifikation gebunden.

<sup>2</sup> Sie können den nicht beanspruchten Teil des Globalbudgets auf die nächste Budgetperiode übertragen.

<sup>3</sup> Die Globalbudgets müssen folgende Anforderungen erfüllen:

- a) Budgetierung nach Produktgruppen und Saldovorgaben;
- b) Leistungsaufträge;
- c) Wirkungs- oder Leistungsmessung durch Standards und Indikatoren;
- d) Controlling.

<sup>4</sup> Mehrjährige Globalbudgets können für einzelne oder alle Produktgruppen festgelegt werden.

<sup>5</sup> Die übrigen kantonalen Vorschriften, insbesondere jene des kommunalen Finanzhaushaltsrechts, bleiben vorbehalten.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss Gesetz vom 18. Januar 2005, in Kraft seit 1. Januar 2006 (AGS 2005 S. 690).

<sup>2)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 18. Januar 2005, in Kraft seit 1. Januar 2006 (AGS 2005 S. 690).

<sup>3)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres

### § 71d <sup>1)</sup> 3. Zuständigkeiten

<sup>1</sup> Gemeindeversammlung oder Einwohnerrat sind zuständig für

- a) die Definition der Produktegruppen;
- b) die Festlegung der Wirkungs- oder Leistungsziele je Produktegruppe;
- c) die Bestimmung der Geltungsdauer der Globalbudgets;
- d) die Beschlussfassung über die Saldovorgaben je Produktegruppe;
- e) die Entgegennahme des Rechenschaftsberichts über die Erreichung der Wirkungs- und Leistungsziele je Produktegruppe.

<sup>2</sup> Der Gemeinderat ist zuständig für

- a) die Definition der Produkte sowie die Festlegung der zugehörigen Saldovorgaben, Leistungs- und allfälligen Wirkungsziele, Standards und Indikatoren;
- b) die Zuweisung der Saldovorgaben und der zu erbringenden Leistungen an die Produktverantwortlichen;
- c) das Controlling.

<sup>3</sup> Die Zuweisung der weiteren Kompetenzen an Legislative oder Exekutive sowie mögliche zusätzliche Instrumente der WOV sind in einem Reglement festzulegen, insbesondere:

- a) die Zuständigkeit zur Festsetzung der Indikatoren und Standards je Produktegruppe;
- b) die dauerhafte oder periodische Bestimmung der Budgetstruktur;
- c) die Errichtung eines Anreizsystems;
- d) der Auftrag, mit dem die Legislative für die Planung und künftigen Globalbudgets dem Gemeinderat in dessen Zuständigkeitsbereich Richtlinien erteilen kann;
- e) die Mitwirkung der Legislative bei der politischen Planung.

### § 71e <sup>1)</sup> III. Freiwillige Leistungs- und Kostenvergleiche zwischen Gemeinden

<sup>1</sup> Der Regierungsrat unterstützt freiwillige Massnahmen der Gemeinden zum Vergleich ihrer Leistungen und deren Kosten.

<sup>2</sup> Er arbeitet unter Wahrung der unterschiedlichen Führungsmodelle mit den beteiligten Gemeinden zusammen.

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 18. Januar 2005, in Kraft seit 1. Januar 2006 (AGS 2005 S. 690).

### 3. Zusammenarbeit der Gemeinden

#### 3.1. Der Gemeindevertrag

##### § 72 I. Zweck

<sup>1</sup> Die Gemeinden können durch Vertrag vereinbaren, dass Aufgaben gemeinsam erfüllt oder einer Gemeinde zur Erfüllung übertragen werden.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat kann die gemeinsame Besorgung von Verwaltungsaufgaben anordnen, sofern eine sachgerechte Verwaltung nicht mehr gewährleistet ist sowie wesentliche Einsparungen und Vereinfachungen erreicht werden. Die betroffenen Gemeinden sind vorher anzuhören.

##### § 73 II. Abschluss, Kündigung und Auflösung

<sup>1</sup> Der Abschluss eines Gemeindevertrages erfolgt durch die Annahme des Vertragstextes durch die nach der Gemeindeorganisation zuständigen Organe der Vertragsparteien.

<sup>2</sup> Der Vertrag hat die für eine zweckdienliche und sachgerechte Aufgabenerfüllung erforderlichen Angaben zu enthalten.

<sup>3</sup> Im Vertrag sind die Kündigung und Auflösung sowie deren Folgen zu regeln.

#### 3.2. Der Gemeindeverband

##### § 74 I. Begriff und Zweck

<sup>1</sup> Der Gemeindeverband ist eine aus verschiedenen Gemeinden bestehende Körperschaft des öffentlichen Rechts mit dem Zweck der Erfüllung einer oder mehrerer Aufgaben.

##### § 75 II. Entstehung

<sup>1</sup> Der Gemeindeverband entsteht als Körperschaft nach der Annahme der Satzungen durch die Verbandsgemeinden mit deren Genehmigung durch den Regierungsrat.

##### § 76 III. Beitritt

<sup>1</sup> Der Beitritt zum Gemeindeverband erfolgt mit der Annahme seiner Satzungen durch die Gemeindeversammlung oder den Einwohnerrat.

<sup>2</sup> Durch Beschluss des Grossen Rates kann eine Gemeinde, nachdem sie vorher angehört worden ist, zum Beitritt verhalten werden,

- a) wenn diese in ihrem Interesse als dringend erforderlich erscheint, oder
- b) wenn der Zweck des Gemeindeverbandes sonst nicht oder nur stark erschwert erreicht werden kann.

<sup>3</sup> Der Grosse Rat kann einen Gemeindeverband verhalten, eine Gemeinde auf deren begründetes Gesuch hin aufzunehmen.

<sup>4</sup> Ein nachträglicher oder auf einen Teil der Verbandsaufgaben beschränkter Beitritt weiterer Gemeinden ist möglich. Er ist dem Regierungsrat zur Kenntnis zu bringen.

### § 77 IV. Satzungen

<sup>1</sup> Die Satzungen enthalten Bestimmungen über:

- a) Name, Sitz und Zweck des Verbandes;
- b) die angeschlossenen Gemeinden;
- c) die Organisation (Bezeichnung, Zusammensetzung und Kompetenzen der Verbandsorgane);
- d) die Beschaffung der notwendigen finanziellen Mittel;
- e) die Haftung für Verbindlichkeiten des Verbandes;
- f) Zuständigkeit und Verfahren bei Satzungsänderungen und beim Beitritt weiterer Gemeinden;
- g) ein Antrags- und Auskunftsrecht der Stimmberechtigten.

<sup>2</sup> Ferner können die Satzungen Bestimmungen enthalten über:

- a) ein obligatorisches oder fakultatives Referendum der Stimmberechtigten und der Verbandsgemeinden gegen Beschlüsse der Abgeordnetenversammlung sowie ein Initiativrecht;
- b) den Erlass von Reglementen;
- c) Beiträge und Gebühren sowie Taxen für Betriebe, die jedermann zur Benützung offen stehen;
- d) ein qualifiziert oder doppeltes Mehr (Stimmen- und Gemeindemehr);
- e) weitere, der Erfüllung des Verbandszweckes dienende Gegenstände.

<sup>3</sup> Erlass und Änderung der Satzungen unterliegen der Rechtskontrolle des Regierungsrates.

### § 78 V. Organisation

<sup>1</sup> Organe des Gemeindeverbandes sind:

- a) die Abgeordnetenversammlung, sofern die Satzungen eine solche vorsehen;
- b) der Vorstand;
- c) die Kontrollstelle.

### § 79 1. Abgeordnetenversammlung

<sup>1</sup> Die Wahl der Abgeordneten erfolgt in den Verbandsgemeinden durch das nach der Gemeindeordnung zuständige Organ. Jede Gemeinde hat Anspruch auf mindestens einen Sitz. Die Amtsdauer entspricht jener der Gemeinderäte.

<sup>2</sup> Die Verhandlungen der Abgeordnetenversammlung sind öffentlich. Die Sitzungen sind in den ortsüblichen Publikationsorganen unter Angabe der Verhandlungsgegenstände rechtzeitig anzukündigen und die gefassten Beschlüsse zu publizieren.

<sup>3</sup> Voranschläge, Rechnungen und Rechenschaftsberichte sind in den Verbandsgemeinden öffentlich aufzulegen.

## **§ 80** 2. Vorstand

<sup>1</sup> Der Vorstand ist die Verwaltungs- und Vollzugsbehörde des Gemeindeverbandes mit gleicher Amtsdauer wie die Gemeinderäte. In der Regel soll ihm nicht mehr als ein Vertreter pro Gemeinde angehören.

<sup>2</sup> Die Mitglieder des Vorstandes werden von der Abgeordnetenversammlung, bei Gemeindeverbänden ohne Abgeordnetenversammlung von den Gemeinderäten der Verbandsgemeinden gewählt.

<sup>3</sup> Die Zuständigkeit des Vorstandes erstreckt sich auf alle Gegenstände, die in den Kompetenzbereich des Gemeindeverbandes fallen und nicht in Gesetz oder Satzungen ausdrücklich einem anderen Verbandsorgan vorbehalten sind.

## **§ 81** 3. Kontrollstelle

<sup>1</sup> Die Wahl der Mitglieder der Kontrollstelle erfolgt auf gleiche Weise wie jene der Vorstandsmitglieder.

<sup>2</sup> Die Kontrollstelle besteht aus Personen, die weder der Abgeordnetenversammlung noch dem Vorstand angehören. Die Amtsdauer entspricht jener der Gemeinderäte.

<sup>3</sup> Die Kontrollstelle prüft die Rechnungen des Verbandes.

## **§ 82** VI. Austritt und Auflösung

<sup>1</sup> Der Austritt einer Gemeinde aus dem Gemeindeverband ist nur aus wichtigen Gründen möglich. Spricht sich das zuständige Verbandsorgan gegen den Austritt aus, entscheidet der Grosse Rat nach Massgabe der für den zwangsweisen Beitritt geltenden Regelung.

<sup>2</sup> Ein Gemeindeverband kann sich auflösen, wenn sein Zweck unerfüllbar oder hinfällig geworden ist oder ein besser geeigneter Rechtsträger an dessen Stelle tritt. Die Auflösung bedarf der Zustimmung der Mehrheit der Verbandsgemeinden sowie des Regierungsrates.

<sup>3</sup> Das Nähere, insbesondere die vermögensrechtlichen Folgen von Austritt und Auflösung und die dabei einzuhaltenden Fristen, regeln die Satzungen. Streitsachen hierüber entscheidet das Verwaltungsgericht.

### *3.3. Interkantonale Gemeindeverbände und Gemeindeverträge*

## **§ 83** Mitwirkung des Regierungsrates

<sup>1</sup> Bei Gemeindeverbänden und Gemeindeverträgen mit Schwerpunkt im Kanton ist auch die Beteiligung ausserkantonaler Gemeinden möglich.

<sup>2</sup> Die Beteiligung von Gemeinden an ausserkantonalen Gemeindeverbänden bedarf der Zustimmung des Regierungsrates.

<sup>3</sup> Soweit dies im interkantonalen Verhältnis erforderlich ist, regelt der Regierungsrat mit den andern beteiligten Kantonen die Stellung des interkantonalen Gemeindeverbandes.

### 3.4. Förderung der Zusammenarbeit der Gemeinden <sup>1)</sup>

§ 83a <sup>1)</sup> Unterstützung der Zusammenarbeit durch den Kanton

<sup>1</sup> Der Kanton kann Vorhaben der Gemeindezusammenarbeit von kantonaler Bedeutung unterstützen durch:

- a) Aus- und Weiterbildungsmassnahmen;
- b) Initialisierung von Vorhaben der Gemeindezusammenarbeit;
- c) teilweise oder vollumfängliche Übernahme der Kosten von Projektierung und Einführung selbsttragender Zusammenarbeitsvorhaben;
- d) finanzielle Beteiligung an juristischen Personen des öffentlichen oder privaten Rechts, sofern diese die kommunale Zusammenarbeit zum Zweck haben.

<sup>2</sup> Über die Unterstützung solcher Vorhaben entscheidet der Regierungsrat im Rahmen seiner finanzhaushaltsrechtlichen Zuständigkeiten; in den übrigen Fällen entscheidet der Grosse Rat.

## 4. Finanzhaushalt

### 4.1. Allgemeines

§ 84 I. Grundsätze

<sup>1</sup> Die zuständigen Organe führen den Finanzhaushalt nach den Grundsätzen der Gesetzmässigkeit, der Dringlichkeit sowie der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit.

<sup>2</sup> Als Rechnungsjahr gilt das Kalenderjahr.

<sup>3</sup> Die Gemeindeanstalten sind nach kaufmännischen Grundsätzen zu führen.

§ 85 II. Finanzdekret

<sup>1</sup> Der Grosse Rat erlässt ein Dekret über den Finanzhaushalt der Gemeinden und der Gemeindeverbände <sup>2)</sup>.

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 2. Juli 2002, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 400).

<sup>2)</sup> SAR [617.110](#)



§ 85a<sup>1)</sup> ...

#### 4.2. Voranschlag

§ 86 I. Budgetprinzipien

<sup>1</sup> Vor Beginn des Rechnungsjahres stellt das zuständige Organ den jährlichen Voranschlag nach den Grundsätzen der Vollständigkeit, Einheit, Bruttodarstellung, Spezifikation und Fälligkeit auf.

§ 87 II. Gesetzmässigkeit, Ausgabendeckung, Finanzplanung

<sup>1</sup> Die im Voranschlag eingestellten wesentlichen Einnahmen und Ausgaben stützen sich auf rechtsverbindliche Erlasse oder Verpflichtungskredite.

<sup>2</sup> Der Voranschlag ist so aufzustellen, dass mindestens die laufenden Ausgaben sowie die Verzinsung und eine angemessene Amortisation der Schulden durch die Einnahmen gedeckt sind.

<sup>3</sup> Die Gemeinden sorgen für eine auf die zukünftigen Aufgaben ausgerichtete Finanzplanung.

§ 88 III. Nachtragskredite

<sup>1</sup> Wird eine wesentliche Ausgabe notwendig, für die im Voranschlag kein oder kein ausreichender Zahlungskredit bewilligt ist, so ist ein Nachtragskredit anzufordern.

<sup>2</sup> Erträgt eine solche Ausgabe keinen Aufschub, so kann der Gemeinderat den Zahlungskredit sprechen.

#### 4.3. Verwaltung der Finanzen und Rechnungsablage

§ 89<sup>2)</sup> I. Finanzverwalter

<sup>1</sup> Der Finanzhaushalt ist von einem fachkundigen Finanzverwalter zu führen.

§ 90 II. Grundsätze

<sup>1</sup> Die für den Voranschlag aufgestellten Grundsätze gelten sinngemäss auch für die Rechnungen.

---

<sup>1)</sup> Aufgehoben durch Gesetz vom 18. Januar 2005, in Kraft seit 1. Januar 2006 (AGS 2005 S. 690).

<sup>2)</sup> Fassung gemäss § 50 Abs. 4 des Gesetzes über die Grundzüge des Personalrechts (Personalgesetz, PersG) vom 16. Mai 2000, in Kraft seit 1. April 2001 (AGS 2000 S. 245).

### § 91 III. Vorschriften über Neuverschuldung und Amortisationssätze

<sup>1</sup> Der Regierungsrat erlässt Vorschriften über die Neuverschuldung und die Amortisationssätze, wobei konjunkturpolitische und finanzwirtschaftliche Rahmenbedingungen zu berücksichtigen sind.

### § 92 IV. Rechnungsabnahme

<sup>1</sup> Mit der Abnahme der Rechnungen dürfen keine Ausgabenbeschlüsse verbunden sein.

## 4.4. Verpflichtungskredite

### § 93 I. Begriff

<sup>1</sup> Der Verpflichtungskredit setzt den Höchstbetrag fest, bis zu welchem der Gemeinderat ermächtigt ist, für bestimmte Vorhaben finanzielle Verpflichtungen einzugehen. Der Verpflichtungskredit ist zeitlich nicht beschränkt. Vorbehalten bleiben Verjährungsvorschriften.

<sup>2</sup> Verpflichtungskredite sind insbesondere erforderlich für:

- a) wesentliche Investitionen (Hoch- und Tiefbauten, Liegenschaftskäufe);
- b) einmalige grössere Beiträge an Dritte;
- c) Zusprechung von Beiträgen, die erst in späteren Rechnungsjahren auszuführen sind.

<sup>3</sup> Jährlich ist eine Verpflichtungskontrolle vorzulegen.

### § 94 II. Zuständigkeit

<sup>1</sup> Verpflichtungskredite werden von dem nach den §§ 20 und 66 zuständigen Organ bewilligt.

## 4.5. Genehmigungsverfahren

### § 95 I. Voranschläge

<sup>1</sup> Nach der Bewilligung der Voranschläge durch das zuständige Organ sind diese dem Departement des Innern <sup>1)</sup> zuzustellen. Es prüft die Voranschläge hinsichtlich Form sowie Rechtmässigkeit und genehmigt sie zum Vollzug.

<sup>2</sup> Sind Beanstandungen anzubringen, weist das Departement des Innern <sup>1)</sup> die Voranschläge an das zuständige Gemeinwesen zur Berichtigung oder Berichterstattung zurück. Die Genehmigung kann mit Auflagen verbunden werden.

---

<sup>1)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres

**§ 96** II. Rechnungen

## 1. Prüfung

<sup>1</sup> Die Finanzkommission prüft die Rechnungen, wobei sie vom Gemeinderat über die Erledigung einzelner Verwaltungsgeschäfte und Abwicklung einzelner Kredite Auskunft sowie in die entsprechenden, nicht vertraulichen Akten Einsicht verlangen kann.

<sup>2</sup> Der Gemeinderat kann von sich aus oder auf Antrag der Finanzkommission zur Überprüfung der Rechnungen in formeller und materieller Hinsicht die Einsetzung von besonderen Revisionsstellen oder Sachverständigen beschliessen. Diese können auch für laufende Kontrollaufgaben eingesetzt werden.

**§ 97** 2. Öffentliche Auflage, Genehmigung

<sup>1</sup> Die Rechnungen sind zusammen mit den Berichten des Gemeinderates und der Prüfungsorgane während 10 Tagen öffentlich aufzulegen und jeweils bis zum 30. Juni dem zur Beschlussfassung zuständigen Organ zu unterbreiten.

<sup>2</sup> Zur Auflage gehören: <sup>1)</sup>

- a) Rechnungsband der Verwaltungs- und Bestandesrechnung inklusive Detailkontoblätter und Nebenrechnungen
- b) Belegbände mit Buchungs- und Geldbelegen
- c) Anhang zu Bilanz
- d) Liegenschafts- und Mobilienverzeichnis
- e) Steuerbuchhaltung
- f) Debitoren- und Kreditorenbuchhaltung
- g) Lohnbuchhaltung
- h) Prüfungsbericht der Finanzkommission
- i) Berichte des Gemeinderates

**§ 98** 3. Rückweisung

<sup>1</sup> Die Rechnung gilt als zurückgewiesen, wenn einzelne Positionen abgelehnt oder die ganze Rechnung nicht angenommen wird.

<sup>2</sup> Die zurückgewiesene Rechnung ist innert 30 Tagen durch den Gemeinderat und die Finanzkommission neu zu überprüfen und mit Anträgen dem zur Beschlussfassung zuständigen Organ zu unterbreiten.

<sup>3</sup> Weist dasselbe die Rechnung wiederum zurück, ist sie an das Departement des Innern <sup>2)</sup> zuhanden des Regierungsrates weiterzuleiten, der endgültig entscheidet.

<sup>4</sup> Die Bestimmungen von Absatz 1–3 gelten sinngemäss auch für den Voranschlag und den Steuerfuss.

---

<sup>1)</sup> Eingefügt durch Ziff. II./4. des Gesetzes über die Information der Öffentlichkeit, den Datenschutz und das Archivwesen (IDAG) vom 24. Oktober 2006, in Kraft seit 1. Juli 2008 (AGS 2008 S. 66).

<sup>2)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres

### § 99 4. Prüfung und Genehmigung durch das Departement des Innern <sup>1)</sup>

<sup>1</sup> Sämtliche Rechnungen derjenigen Körperschaften, die der Staatsaufsicht unterstehen, sind nach Genehmigung durch die zuständigen Organe dem Departement des Innern <sup>1)</sup> zur Verfügung zu halten.

<sup>2</sup> Das Departement des Innern <sup>1)</sup> prüft, ob die Rechnungen den Vorschriften, namentlich dem Finanzdekret, entsprechen. Mangelhafte und unordentliche Rechnungen weist es zur Neuerstellung oder Richtigstellung zurück.

<sup>3</sup> Das Departement des Innern <sup>1)</sup> genehmigt die geprüften und in Ordnung befundenen Rechnungen. Gegebenenfalls erlässt es die notwendigen Verfügungen.

## 5. Staatliche Aufsicht

### § 100 I. Grundsatz, Aufsichtsbehörden

<sup>1</sup> Die Gemeinden, die Gemeindeverbände und andere Körperschaften des öffentlichen Rechts ordnen und verwalten ihre Angelegenheiten selbstständig, wobei sie im Rahmen der Verfassung und der Gesetze unter der Aufsicht des Staates stehen.

<sup>2</sup> Aufsichtsbehörden sind der Regierungsrat, die Departemente und das Bezirksamt.

### § 101 II. Umfang

<sup>1</sup> Die Aufsichtsbehörden wachen darüber, dass die gesamte Verwaltung der unter Staatsaufsicht stehenden Körperschaften vorschriftsgemäss geführt wird.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat erlässt Vorschriften über die Zuständigkeit der Aufsichtsbehörden.

### § 102 III. Massnahmen

#### 1. Behebung von Mängeln

<sup>1</sup> Werden in der Verwaltung oder im Finanzhaushalt einer der Staatsaufsicht unterstehenden Körperschaft vorschriftswidrige Zustände festgestellt, so hat das zuständige Departement dem Regierungsrat ohne Verzug Kenntnis zu geben.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat lässt den Sachverhalt unter Anhören der verantwortlichen Behörden untersuchen und fordert unter angemessener Fristsetzung zur Behebung erwiesener Mängel auf. Im Unterlassungsfall ordnet der Regierungsrat die Ersatzvornahme und in dringenden Fällen vorläufige Massnahmen an.

<sup>3</sup> Über die Tragung der Kosten entscheidet der Regierungsrat.

---

<sup>1)</sup> Heute: Departement Volkswirtschaft und Inneres

### § 103 2. Disziplarmassnahmen

<sup>1</sup> Der Regierungsrat kann Mitglieder von Behörden, die Aufforderungen von Aufsichtsbehörden missachten, mahnen, bei schwerer Pflichtversäumnis entlassen und bei Strafuntersuchungen wegen eines schweren Vergehens oder Verbrechens im Amt einstellen.

### § 104 3. Entzug der Selbstverwaltung

<sup>1</sup> Körperschaften, die sich beharrlich weigern, den Anordnungen der Aufsichtsbehörden in wichtigen Angelegenheiten Folge zu leisten, oder bei denen aus andern Gründen, insbesondere wegen der Unmöglichkeit, die Behörden zu bestellen oder die finanziellen Verpflichtungen zu erfüllen, eine gesetzmässige und geordnete Verwaltung nicht mehr gewährleistet ist, entzieht der Regierungsrat die Selbstverwaltung ganz oder teilweise für so lange, als es die Interessen des Staates und der beaufsichtigten Körperschaft erfordern.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat bestellt für eine solche Körperschaft einen oder mehrere Sachwalter.

<sup>3</sup> Auf die Sachwalter finden die Vorschriften über das Personal des Kantons und dessen Verantwortung Anwendung. Sie werden von der durch sie verwalteten Körperschaft entschädigt. Der Regierungsrat legt die Entschädigung fest. <sup>1)</sup>

## 6. Rechtsmittel

### § 105 I. Verwaltungsbeschwerde

<sup>1</sup> Entscheide der Organe von Gemeinden, Gemeindeverbänden, öffentlich-rechtlichen Waldkorporationen, Gerechtigkeitsgenossenschaften und ähnlichen Körperschaften können innert 30 Tagen seit Eröffnung mit Verwaltungsbeschwerde angefochten werden. <sup>2)</sup>

<sup>2</sup> Es gelten die Bestimmungen des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege <sup>3)</sup>, insbesondere betreffend Legitimation, Beschwerdeschrift und Beschwerdegründe.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss § 3 Ziff. 2 des Gesetzes I zur Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden (GAT I) vom 2. Juli 2002, in Kraft seit 1. Januar 2003 (AGS 2002 S. 384).

<sup>2)</sup> Fassung gemäss Ziff. II./8. des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege (Verwaltungsrechtspflegegesetz, VRPG) vom 4. Dezember 2007, in Kraft seit 1. Januar 2009 (AGS 2008 S. 359).

<sup>3)</sup> SAR [271.200](#)

### § 106 II. Gemeindebeschwerde, 1. Grundsatz, Beschwerdegründe

<sup>1</sup> Allgemein verbindliche Erlasse von Gemeinden, Gemeindeverbänden und anderen öffentlich-rechtlichen Körperschaften, sowie Verwaltungsakte, die nicht in persönliche Verhältnisse eingreifen, können innert 10 Tagen seit Veröffentlichung mit Gemeindebeschwerde angefochten werden. <sup>1)</sup>

<sup>2</sup> Die Gemeindebeschwerde ist nur zulässig bei Rechtsverletzungen im Verfahren, sofern kein anderer Rechtsbehelf gegeben ist.

### § 107 2. Legitimation, weitere Bestimmungen

<sup>1</sup> Zur Beschwerdeführung sind befugt:

- a) gegenüber Erlassen und Verwaltungsakten von Gemeinden und Gemeindeverbänden die Stimmberechtigten der betreffenden Gemeinden;
- b) gegenüber Erlassen und Verwaltungsakten anderer Körperschaften deren Mitglieder.

<sup>2</sup> Gegenüber Erlassen der Organe von Gemeindeverbänden kann auch der Gemeinderat einer angeschlossenen Gemeinde, gegenüber solchen von öffentlich-rechtlichen Waldkorporationen, Gerechtigkeitsgenossenschaften oder ähnlichen Körperschaften der Gemeinderat der Sitzgemeinde Beschwerde führen.

<sup>3</sup> Die Bestimmungen des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege sind auf die Gemeindebeschwerde insoweit anwendbar, als dies mit deren besonderer Natur vereinbar ist.

<sup>4</sup> Für Beschwerden gegen nach den Bestimmungen des Gesetzes über Wahlen und Abstimmungen <sup>2)</sup> durchzuführende Wahlen und Abstimmungen gelten die besonderen Vorschriften des genannten Gesetzes.

### § 108 <sup>3)</sup> ...

### § 109 <sup>1)</sup> 2. Übrige Verwaltungsbeschwerden und Gemeindebeschwerden

<sup>1</sup> Zur Beurteilung von Verwaltungsbeschwerden und Gemeindebeschwerden ist der Regierungsrat zuständig, sofern nicht nach Gesetz die Zuständigkeit einer anderen Instanz gegeben ist.

<sup>2</sup> Zum Weiterzug von Gemeindebeschwerden ist auch der Gemeinderat berechtigt.

---

<sup>1)</sup> Fassung gemäss Ziff. II./8. des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege (Verwaltungsrechtspflegegesetz, VRPG) vom 4. Dezember 2007, in Kraft seit 1. Januar 2009 (AGS 2008 S. 359).

<sup>2)</sup> Heute: Gesetz über die politischen Rechte (GPR) vom 10. März 1992 (SAR [131.100](#))

<sup>3)</sup> Aufgehoben durch Gesetz vom 20. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004 (AGS 2003 S. 301).

<sup>3</sup> ... <sup>1)</sup>

§ 110 <sup>1)</sup> ...

**§ 111** V. Überprüfung von Erlassen durch das Verwaltungsgericht

<sup>1</sup> Vorschriften verwaltungsrechtlicher Natur in Erlassen von Gemeinden, Gemeindeverbänden und andern öffentlich-rechtlichen Körperschaften können nach Massgabe des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege jederzeit dem Verwaltungsgericht zur Prüfung auf ihre Verfassungs- und Gesetzmässigkeit unterbreitet werden.

**§ 112** VI. Rechtsmittel in Strafsachen; Ersatzfreiheitsstrafen <sup>2)</sup>

<sup>1</sup> Gegen einen Strafbefehl kann der Gebüsste beim Gemeinderat unter Ausschluss der Verwaltungsbeschwerde innert 20 Tagen schriftliche Einsprache erheben. Dadurch wird der Strafbefehl aufgehoben.

<sup>2</sup> Der Einsprecher ist zu einer Verhandlung vor den Gemeinderat oder ein von ihm bestimmtes Mitglied vorzuladen. Der Gemeinderat fällt einen begründeten Entscheid.

<sup>3</sup> Der Strafscheid kann innert 20 Tagen nach Eröffnung mit schriftlicher Beschwerde an den Bezirksgerichtspräsidenten als Einzelrichter weitergezogen werden. Dessen Entscheid ist mit Beschwerde beim Obergericht anfechtbar. <sup>3)</sup>

<sup>4</sup> Im Übrigen gelten die Vorschriften des Schweizerischen Strafgesetzbuches und des schweizerischen und kantonalen Strafprozessrechts. <sup>3)</sup>

## 7. Schluss- und Übergangbestimmungen

**§ 113** I. Inkrafttreten, Anpassung an neues Recht

<sup>1</sup> Dieses Gesetz wird nach der Annahme durch das Volk vom Regierungsrat in Kraft gesetzt.

<sup>2</sup> Bei Inkrafttreten bereits bestehende Gemeindeverbände sowie andere die Zwecke solcher Verbände verfolgende Körperschaften haben ihre Organisation innert 4 Jahren den Vorschriften dieses Gesetzes anzupassen.

<sup>3</sup> Die Anpassung der bestehenden Gemeindeordnungen von Gemeinden mit Einwohnerrat hat innert 2 Jahren zu erfolgen.

---

<sup>1)</sup> Aufgehoben durch Ziff. II./8. des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege (Verwaltungsrechtspflegegesetz, VRPG) vom 4. Dezember 2007, in Kraft seit 1. Januar 2009 (AGS 2008 S. 359).

<sup>2)</sup> Fassung gemäss Ziff. 4. des Gesetzes über die Umsetzung der neuen Bundesgesetzgebung im Strafrecht und Strafprozessrecht vom 18. März 2008, in Kraft seit 1. Januar 2009 (AGS 2008 S. 415).

<sup>3)</sup> Fassung vom 16. März 2010, in Kraft seit 1. Januar 2011 (AGS 2010/5-3)

## § 114 II. Aufhebung bisherigen Rechts III. Vorschriften für Ortsbürgergemeinden

<sup>1</sup> Mit dem Inkrafttreten dieses Gesetzes werden alle ihm widersprechenden Erlasse und Bestimmungen aufgehoben, insbesondere:

- a) das Gesetz über die Organisation der Gemeinden und Gemeinderäte vom 26. November 1841 <sup>1)</sup>, unter Vorbehalt seiner teilweisen Weitergeltung für die Ortsbürgergemeinden nach Massgabe von Absatz 2;
- b) das Gesetz über die ausserordentliche Gemeindeorganisation vom 15. Mai 1962 <sup>2)</sup>;
- c) das Gesetz über die Verwendung der Gemeindegüter vom 30. November 1866 <sup>3)</sup>;
- d) § 25 des Gesetzes über die Einrichtung der Bezirksämter vom 16. März 1854 <sup>4)</sup>;
- e) § 10 Abs. 1 lit. b Ziff. 1–4 und Abs. 2, § 18 Abs. 2, § 35 (Fassung gemäss Abänderungsgesetz vom 25. Oktober 1966), § 36 Abs. 1 des Gesetzes über Wahlen und Abstimmungen vom 6. September 1937 <sup>5)</sup>;
- f) § 2 des Gesetzes über die Anpassung der Gesetzgebung über Wahlen und Abstimmungen und über die ausserordentliche Gemeindeorganisation an das Frauenstimmrecht vom 23. März 1971 <sup>6)</sup>;
- g) § 11 Abs. 3 und 4 des Gesetzes über das öffentliche Gesundheitswesen vom 28. November 1919 <sup>7)</sup> sowie § 16 der Vollziehungsverordnung vom 26. Februar 1946 zu genanntem Gesetz <sup>8)</sup>;
- h) § 29 Abs. 2, § 70 Ziff. 1 lit. a und e, Ziff. 2–4 sowie § 71 des Gesetzes über die Armenfürsorge vom 12. März 1936 <sup>9)</sup>;
- i) die Vollziehungsverordnung vom 10. September 1964 zum Gesetz über die ausserordentliche Gemeindeorganisation <sup>10)</sup>;
- k) die Vollziehungsverordnung vom 22. Dezember 1966 zu § 35 des Gesetzes über Wahlen und Abstimmungen <sup>11)</sup>.

---

<sup>1)</sup> AGS Bd. 1 S. 57

<sup>2)</sup> AGS Bd. 5 S. 359

<sup>3)</sup> AGS Bd. 1 S. 232

<sup>4)</sup> AGS Bd. 1 S. 126; aufgehoben (AGS Bd. 11 S. 575)

<sup>5)</sup> AGS Bd. 2 S. 613; Bd. 6 S. 473; aufgehoben (AGS Bd. 14 S. 189)

<sup>6)</sup> AGS Bd. 7 S. 683; aufgehoben (AGS Bd. 14 S. 189)

<sup>7)</sup> AGS Bd. 2 S. 206; aufgehoben (AGS Bd. 12 S. 576)

<sup>8)</sup> AGS Bd. 3 S. 437; aufgehoben (AGS Bd. 12 S. 576)

<sup>9)</sup> AGS Bd. 2 S. 560; aufgehoben (AGS Bd. 11 S. 26)

<sup>10)</sup> AGS Bd. 6 S. 139

<sup>11)</sup> AGS Bd. 6 S. 475



<sup>2</sup> Wird ein mit diesem Gesetz der Volksabstimmung unterbreitetes Gesetz über die Ortsbürgergemeinden nicht angenommen, so gelten die §§ 22 und 26–36 des Gesetzes über die Organisation der Gemeinden und Gemeinderäte vom 26. November 1841 für die Ortsbürgergemeinden weiter, sinngemäss auch die Vorschriften des vorliegenden Gesetzes über die Gemeinderäte den Finanzhaushalt und die Aufsicht.<sup>1)</sup>

**§ 115** IV. Änderung bisherigen Rechts

1. Einführungsgesetz zum Zivilgesetzbuch

<sup>1</sup> Das Einführungsgesetz zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch vom 27. März 1911<sup>2)</sup> wird wie folgt geändert:

*Text im betreffenden Erlass eingefügt.*

**§ 116** 2. Bürgerrechtsgesetz

<sup>1</sup> Das Gesetz über das Bürgerrecht vom 29. Oktober 1940<sup>3)</sup> wird wie folgt geändert:

*Text im betreffenden Erlass eingefügt.*

**§ 117** 3. Bestimmungen über gemeinderätliche Strafverfahren

<sup>1</sup> Die Bestimmungen dieses Gesetzes über das gemeinderätliche Strafverfahren gelten für alle dem Gemeinderat zur Erledigung zugewiesenen Straftatbestände. Anders lautende Bestimmungen anderer Gesetze sind aufgehoben.

**§ 117a**<sup>4)</sup>4. Finanzausgleichsgesetz

<sup>1</sup> Das Finanzausgleichsgesetz vom 29. Juni 1983<sup>5)</sup> wird wie folgt geändert:

*Text im betreffenden Erlass eingefügt.*

---

<sup>1)</sup> Dahingefallen; siehe § 17 Abs. 1 des Gesetzes über die Ortsbürgergemeinden vom 19. Dezember 1978 (SAR [171.200](#)).

<sup>2)</sup> SAR [210.100](#)

<sup>3)</sup> AGS Bd. 3 S. 40; aufgehoben (AGS Bd. 14 S. 508 und 515).

<sup>4)</sup> Eingefügt durch Gesetz vom 20. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004 (AGS 2003 S. 300).

<sup>5)</sup> AGS Bd. 11 S. 81; Bd. 14 S. 712; 1999 S. 335; 2000 S. 295 (SAR [615.100](#))

**§ 118** V. Vollzug

<sup>1</sup> Dem Regierungsrat obliegt der Vollzug dieses Gesetzes. Er erlässt die erforderlichen Vorschriften.

Aarau, den 19. Dezember 1978

Präsident des Grossen Rates  
LOCHER

Staatsschreiber  
i. V. SALM

*Angenommen in der Volksabstimmung vom 2. März 1980.  
Inkrafttreten: 1. Juli 1981 <sup>1)</sup>*

---

<sup>1)</sup> RRB vom 11. August 1980 (AGS Bd. 10 S. 216).